



Naczelna Izba Aptekarska

L.dz. P -212/2025

Warszawa, dnia 3 września 2025 r.

**Pani Anita Sowińska**  
**Podsekretarz Stanu**  
**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**

*Szanowna Pani Minister,*

W związku z przekazaniem do zaopiniowania projektu ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (nr UC100 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów), w imieniu Naczelnej Izby Aptekarskiej, niniejszym przedstawiam uwagi do proponowanych rozwiązań prawnych:

**I.**

**W art. 3 proponuje się dotychczasową treść oznaczyć się jako ust. 1 oraz dodać ust. 2 w brzmieniu:**

„2. Przepisów niniejszej ustawy, nie stosuje się do podmiotów udzielających świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz aptek.”.

**II.**

**W art. 220 pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się punkt 8 w brzmieniu:**

„8) art. 3 ust. 2, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia ustawy.”.

**Uzasadnienie**

Z dniem 1 października 2025 r., na podstawie znowelizowanych przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 927), zwanej dalej „ustawą”, apteki będą miały obowiązek uczestnictwa w systemie kaucyjnym.

---

Naczelna Izba Aptekarska

ul. Grójecka 186 lok. 16, 02-390 WARSZAWA  
Telefon: 22 887 50 30  
<http://www.nia.org.pl>, e-mail: [nia@nia.org.pl](mailto:nia@nia.org.pl)

Naczelna Izba Aptekarska wskazuje, że zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy, przedsiębiorcy prowadzący jednostki handlu detalicznego lub hurtowego, którzy oferują produkty w opakowaniach objętych systemem kaucyjnym, są zobowiązani do uczestnictwa w tym systemie, w szczególności w zakresie pobierania kaucji od nabywców tych produktów. Udział w systemie kaucyjnym obejmuje również takie czynności jak zbieranie opakowań i odpadów opakowaniowych, w zależności od powierzchni sprzedaży danego przedsiębiorcy.

Zgodnie z ustawą, apteki, które oferują napoje w opakowaniach objętych systemem kaucyjnym, powinny przestrzegać tych samych zasad, które odnoszą się do innych przedsiębiorców prowadzących handel napojami z zastrzeżeniem, że produkty lecznicze, wyroby medyczne, w tym napoje medyczne oraz żywność specjalnego przeznaczenia medycznego są wyłączone z systemu kaucyjnego. Zatem tylko napoje spełniające powyższe kryteria, nie podlegają obowiązkowi uczestnictwa w systemie kaucyjnym. Zgodnie bowiem z brzmieniem art. 8b ustawy, opakowaniami na napoje są opakowania na płyn przeznaczony do bezpośredniego wypicia, bez konieczności poddania go obróbce, w szczególności na wodę, sok, nektar, mleko, jogurt i inny pitny produkt mleczny, napój alkoholowy, z wyłączeniem płynów będących produktami leczniczymi w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (Dz.U. z 2024 r. poz. 686), wyrobami medycznymi w rozumieniu ustawy z dnia 7 kwietnia 2022 r. o wyrobach medycznych (Dz.U. poz. 974 oraz z 2023 r. poz. 1938) oraz żywnością specjalnego przeznaczenia medycznego w rozumieniu art. 2 lit. g rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 609/2013 z dnia 12 czerwca 2013 r. w sprawie żywności przeznaczonej dla niemowląt i małych dzieci oraz żywności specjalnego przeznaczenia medycznego i środków spożywczych zastępujących całodzienną dietę, do kontroli masy ciała oraz uchylającego dyrektywę Rady 92/52/EWG, dyrektywy Komisji 96/8/WE, 1999/21/WE, 2006/125/WE i 2006/141/WE, dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/39/WE oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 41/2009 i (WE) nr 953/2009 (Dz.Urz. UE L 181 z 29.06.2013, str. 35, z późn. zm.<sup>7)</sup>).

**Jednakże asortyment aptek obejmuje także inne produkty płynne, np. suplementy diety w płynie, wody z elektrolitami czy napoje izotoniczne, które nie zawsze są jednoznacznie klasyfikowane na gruncie przepisów.**

W konsekwencji wprowadzenia ww. przepisów ustawy **apteki prowadzące sprzedaż napojów** objętych systemem kaucyjnym od dnia 1 października 2025 r. zobowiązane będą do:

1. **Identyfikacji produktów** podlegających systemowi kaucyjnemu w swoim asortymencie.
2. **Zawarcia umowy** z podmiotem reprezentującym system kaucyjny (art. 44 ust. 4–6 ustawy).
3. **Pobierania i zwrotu kaucji** oraz **zbierania pustych opakowań**, zgodnie z powierzchnią sprzedaży apteki (art. 44 ust. 2 ustawy).
4. **Prowadzenia ewidencji** dotyczącej sprzedaży, zwrotu opakowań i rozliczeń kaucji (art. 44 ust. 10 ustawy).
5. **Przechowywania dokumentacji przez okres 5 lat.**

Powyższe regulacje nakładają na podmioty udzielające świadczenia opieki zdrowotnej oraz apteki nieuzasadnione nowe obowiązki i powodują konieczność dostosowania organizacji pracy.

W przypadku aptek oznacza to konieczność wprowadzenia dodatkowych procedur, potencjalnego przechowywania zanieczyszczonych pustych opakowań w lokalu apteki, a także rodzi poważne wątpliwości co do zgodności z przepisami regulującymi bezpieczny obrót lekami, w szczególności

- 1) ustawą z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (tj. Dz.U. z 2025 r. poz. 750);
- 2) rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 30 września 2002 r. w sprawie szczegółowych wymogów, jakim powinien odpowiadać lokal apteki (Dz.U. z 2022 r. poz. 1737);
- 3) rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 27 października 2022 r. w sprawie podstawowych warunków prowadzenia apteki (Dz.U. z 2024 r. poz. 154).

Przepisy dotyczące zbierania pustych opakowań po napojach w aptece pozostają w kolizji z wymogami wskazanych regulacji. Nie określają m.in. zasad prowadzenia i przechowywania ewidencji systemu kaucyjnego w aptekach ani tego, czy powinna być ona prowadzona osobno od ewidencji leków. Brak jest m.in. także jasności, czy przepisy dopuszczają umieszczanie w aptekach tabliczek informujących o pobieraniu i zwrocie kaucji, a jeżeli tak, czy takie informacje mieszczą się w zakresie danych, które apteka może udostępniać pacjentom, i jednocześnie nie naruszają art. 94a ustawy – Prawo farmaceutyczne, dotyczącego zakazu reklamy aptek.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie Naczelnej Izby Aptekarskiej istnieje konieczność zmiany regulacji prawnych, poprzez doprecyzowanie katalogu podmiotów, które nie będą podlegały obowiązkowi uczestnictwa w systemie kaucyjnym poprzez precyzyjne wskazanie, że od dnia ogłoszenia nowej ustawy systemem kaucyjnym, o którym mowa w ustawie oraz opiniowanym projekcie ustawy, nie są objęte podmioty udzielające świadczenia opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz apteki.

*z dyktanda szacunku*

Prezes  
Naczelnej Rady Aptekarskiej  
*Tomków*  
dr n.med. i n.o zdr. Marek Tomków

---

Naczelna Izba Aptekarska

ul. Grójecka 186 lok. 16, 02-390 WARSZAWA  
Telefon: 22 887 50 30  
<http://www.nia.org.pl>, e-mail: [nia@nia.org.pl](mailto:nia@nia.org.pl)